

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2025-2027**



**Comune di Tornaco
Provincia di Novara**

SOMMARIO

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

1. RISULTANZE DEI DATI RELATIVI ALLA POPOLAZIONE, AL TERRITORIO ED ALLA SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DELL'ENTE

Risultanze della popolazione

Risultanze del territorio

Risultanze della situazione socio economica dell'Ente

2. MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

Servizi gestiti in forma diretta

Servizi gestiti in forma associata

Servizi affidati a organismi partecipati

Servizi affidati ad altri soggetti

Altre modalità di gestione di servizi pubblici

3. SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Situazione di cassa dell'Ente

Livello di indebitamento

Debiti fuori bilancio riconosciuti

Ripiano disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui

Ripiano ulteriori disavanzi

4. GESTIONE RISORSE UMANE

5. VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

PARTE SECONDA

INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO

a) Entrate:

- Tributi e tariffe dei servizi pubblici
- Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale
- Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

b) Spese:

- Spesa corrente, con specifico rilievo alla gestione delle funzioni fondamentali;
- Programmazione triennale del fabbisogno di personale
- Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi
- Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche
- Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

c) Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

d) Principali obiettivi delle missioni attivate

e) Gestione del patrimonio con particolare riferimento alla programmazione urbanistica e del territorio e Piano delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali

f) Obiettivi del Gruppo Amministrazione Pubblica

g) Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

h) Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

i) Altri eventuali strumenti di programmazione

D.U.P. SEMPLIFICATO

2025-2027

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

1 - Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell'Ente

Risultanze della popolazione

Popolazione residente al 31/12/2023 n. 853

Popolazione residente al 31/12/2022 n. 860

Popolazione residente al 31/12/2021 n. 878

Popolazione residente al 31/12/2020 n. 889

Popolazione residente al 31/12/2019 n. 925

Popolazione residente al 31/12/2018 n. 918

Popolazione residente al 31/12/2017 n. 937

Risultanze del Territorio

Superficie Kmq. 13,32

Strade:

Lunghezza strade esterne km. 18

Lunghezza strade interne km. 12

Risultanze della situazione socio economica dell'Ente

Scuola dell'infanzia n. 1

Biblioteca n. 1

Parco giochi n. 1

Impianti sportivi n. 1

Punti di illuminazione pubblica n. 209

Raccolta rifiuti kg 461.962

2 - Modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Organizzazione dell'ente.

L'organizzazione del Comune di Tornaco è figlia della volontà di conferire le funzioni fondamentali all'Ente Unione Terre d'Acque. Tale volontà si è concretizzata con la delibera CC n.38/2014 con cui si è deliberato l'esercizio associato delle funzioni fondamentali, confermata dal vigente Statuto dell'Unione Terre d'Acque.

Pertanto in particolare le funzioni relative a:

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

- organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria, contabile e controllo;
- organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale;
- catasto ad eccezione delle funzioni mantenute dallo Stato a normativa vigente;
- pianificazione urbanistica ed edilizia in ambito comunale;
- pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani;
- progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini con integrazione del quadro dei servizi gestiti dal consorzio CISA OVEST TICINO ai sensi dell'articolo 3, comma 2 della LR Piemonte 11/2012;
- edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- polizia municipale e polizia amministrativa locale; viabilità;
- tenuta dei registri di stato civile, e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- servizi in materia statistica;

vengono gestite in modo associato.

I Centri di Costo, assegnati ai relativi incaricati di EQ, risultano essere i seguenti:

Settore - C.d.R.	Servizi
Servizi Demografici e alla Persona e Segreteria Generale	Servizi Demografici Servizio Elettorale Servizi alla Persona Servizio Protocollo Servizio di Segreteria Generale Servizio Amministrativo Generale
Economico Finanziario Tributi Economato Personale e Organizzazione	Servizio Contabile e Finanziario; Servizio Tributi Gestione delle Entrate e recupero crediti Servizio Economato Servizio Gestione giuridica ed economica del personale Servizio Organizzazione

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

Tecnico Ambiente I.C.T.	Servizio Edilizia Privata Servizio Urbanistica Servizio di sportello unico per le attività produttive Servizio Lavori Pubblici Servizio Espropri Servizio Manutentivo Servizio Ambientale Servizio Inventari
Polizia locale Protezione Civile Commercio	Servizio Vigilanza Servizio Protezione Civile Servizio Commercio

Il principale oggetto dell'attività di un Ente è rappresentato dalla erogazione di servizi ai cittadini e la strategia di questa Amministrazione non può non porre al centro il miglioramento della qualità offerta e l'ampliamento del grado di 'copertura'.

La maggior parte dei servizi offerti è gestita tramite affidamenti esterni.

Dal 01/01/2021 l'Unione dei Comuni Terre d'Acque è costituita dai Comuni di Vespolate e Tornaco a seguito della scelta del Comune di Borgolavezzaro di recedere dall'Unione, formalizzata con propria delibera consigliere n. 35 del 27/12/2019.

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 28.06.2024 avente ad oggetto "Esercizio Associato Delle Funzioni Comunali. Determinazione In Merito Alla Partecipazione Del Comune Di Vespolate All'unione Dei Comuni Terre D'acque" il Comune di Vespolate ha deliberato di recedere dall'Unione dei Comuni Terre d'Acque, determinando lo scioglimento ipso facto dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque fare data dal 1 Gennaio 2025, ai sensi degli artt. 4 e 6 dello Statuto Unionale.

Con deliberazione del Consiglio Unionale n. 13 del 05.11.2024, recepite dai Consigli Comunali di entrambi i Comuni aderenti, sono stati definiti gli indirizzi in merito allo scioglimento dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque, prevedendo di:

- a) Avviare l'iter di scioglimento dell'Unione, secondo un criterio di gradualità, e stabilire la riallocazione di tutti i servizi e funzioni dell'Unione in capo ai Comuni aderenti entro il 31.12.2025;
- b) Stabilire il trasferimento del personale dell'Unione sui Comuni aderenti a decorrere dal 01.01.2026 e comunque non prima del 31.12.2025, nel rispetto delle disposizioni statutarie, della normativa applicabile e delle tutele previste dal vigente CCNL, salvo l'analisi sui costi del personale e sui servizi recedibili comporti la necessità di revisionare gli indirizzi espressi.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

Si rinvia al contenuto della citata deliberazione quanto agli aspetti programmatori non richiamati.

Servizi gestiti attraverso organismi partecipati

La programmazione dei servizi esternalizzati prevede che gli indirizzi dell'Ente forniti attraverso il DUPS siano fatti propri dagli organismi partecipati attraverso gli strumenti di programmazione propri. Nel DUP è possibile prevedere che gli organismi strumentali non predispongano un apposito documento di programmazione.

Il Gruppo Pubblico Locale (GAP), ovvero l'insieme degli enti e delle società controllate, collegate o semplicemente partecipate dal nostro ente, rientra a pieno titolo tra gli strumenti attraverso i quali si esplica l'azione dell'Ente e si realizza la strategia del piano di mandato.

Di seguito una tabella riassuntiva delle partecipazioni relative all'Ente:

PARTECIPAZIONI					
	DENOMINAZIONE	CODICE FISCALE	TIPO PARTECIPAZIONE	DI %	SITO
1	ACQUA NOVARA.VCO SPA	2078000037	DIRETTA	0,1623	www.acquanovaravco.eu
1. 1	UTILITY ALLIANCE DEL PIEMONTE - RETE DI IMPRESE	1157990012	INDIRETTA	6,25	
2	AGENZIA TURISTICA LOCALE TERRE DELL'ALTO PIEMONTE BIELLA NOVARA VALSESIA VERCELLI	02768300028	DIRETTA	0,52	www.turismonovara.it
ALTRE PARTECIPAZIONI					
	DENOMINAZIONE	CODICE FISCALE	TIPO PARTECIPAZIONE	DI %	
	CISA OVEST TICINO	1622460036	CONSORZIO INTERCOMUNALE	1,10%	www.cisaovesticino.it
	CONSORZIO DI AREA VASTA NOVARESE	80029140037	CONSORZIO INTERCOMUNALE	0,53%	www.cbbn.it
	CONSORZIO CASE VACANZE	00912210036	CONSORZIO INTERCOMUNALE	0,18%	www.casevacanze-comuninovaresi.it
	ISTUTO STORICO RESISTENZA PIERO FORNARA	80010400036	CONSORZIO INTERCOMUNALE	0,10%	www.isrn.it

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

Nel prospetto che segue si riportano le principali informazioni relative ad Acqua Novara Vco Spa e Consorzio di Area Vasta Basso Novarese (situazione societaria e la situazione economica così come risultante dagli ultimi bilanci approvati).

Ragione sociale: ACQUA NOVARA VCO SPA

Sede legale: VIA TRIGGIANI N. 9 – 28100 NOVARA

Partita IVA e codice fiscale: 02078000037

Oggetto sociale: GESTIONE DEL CICLO IDRICO INTEGRATO DEL NOVARESE E DEL VCO

Durata statutaria: FINO AL 31/12/2027

Misura della partecipazione del Comune di Tornaco: 0,1623%

Tipologia di partecipazione: diretta

Durata dell'impegno per il Comune di Tornaco: fino al 2027

Risultato di gestione per l'anno 2023 (perdita): (1.013.343)

Numero di rappresentanti dell'Amministrazione negli organi di governo. ZERO

Ragione sociale: CONSORZIO AREA VASTA BASSO NOVARESE

Sede legale: VIA SOCRATE N. 1/A – 28100 NOVARA

Partita IVA e codice fiscale: 01614290037

Oggetto sociale: GESTIONE DEL CICLO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI

Durata statutaria: FINO AL 9/11/2054

Misura della partecipazione del Comune di Tornaco: 0,53%

Tipologia di partecipazione: diretta

Durata dell'impegno per il Comune di Tornaco: fino al 2054

Risultato di gestione per l'anno 2023 (ultimo dato disponibile): utile per Euro 33.817

Numero di rappresentanti dell'Amministrazione negli organi di governo. ZERO

Per tutti gli organismi partecipati dal Comune gli obiettivi generali di indirizzo sono i seguenti:

1. mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario in modo da non determinare effetti conseguenti sugli equilibri finanziari dell'ente;
2. assolvimento degli obblighi in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
3. assolvimento degli adempimenti relativi ai processi di controllo interno.

Piano di razionalizzazione organismi partecipati

Il Comune ha adottato apposita deliberazione relativa alla revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100.

Con delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 28.12.2023 l'Amministrazione ha ottemperato all'adempimento previsto dall'art. 20 del D.lgs. 175/2016 - "Revisione ordinaria delle partecipazioni - situazione al 31/12/2022".

3 - Sostenibilità economico finanziaria

Situazione di cassa dell'Ente

Fondo cassa al 31/12/2023 € 543.853,91

Andamento del Fondo cassa nel triennio precedente

Fondo cassa al 31/12/2022 € 518.591,01

Fondo cassa al 31/12/2021 € 325.436,55

Fondo cassa al 31/12/2020 € 391.064,56

Nel triennio precedente non si è fatto ricorso all'utilizzo di anticipazione di cassa.

Livello di indebitamento

Incidenza interessi passivi impegnati/entrate accertate primi 3 titoli

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Interessi passivi</i>	<i>Entrate accertate tit.1-2-3- (b)</i>	<i>Incidenza (a/b)</i>
2023	11.031,05	867.475,55	1,27 %
2022	12.844,81	812.209,41	1,58%
2021	14.165,40	750.659,17	1,89 %

Debiti fuori bilancio riconosciuti

- negativo

Ripiano disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui

A seguito del riaccertamento straordinario dei residui l'Ente non ha rilevato alcun disavanzo di amministrazione.

4 - Gestione delle risorse umane

Risorse umane

La pianta organica viene configurata dal vigente ordinamento come elemento strutturale correlato all'assetto organizzativo dell'ente: in questa sede è bene ricordare che la dotazione e l'organizzazione del personale, con il relativo bagaglio di competenze ed esperienze, costituisce il principale strumento per il perseguimento degli obiettivi strategici e gestionali dell'Amministrazione.

In data 10/11/2014 è stato sottoscritto dai Sindaci dei Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate in esecuzione delle rispettive deliberazioni consiliari di approvazione, l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque, riportante il Repertorio n.996.

In data 01.09.2015 il personale del Comune di Tornaco è transitato nei ruoli dell'Unione Terre d'Acque con l'assunzione in forma organica e definitiva, così come da deliberazione di giunta dell'Unione n.7/2015.

Per quanto concerne la gestione del personale dipendente, in conformità a quanto stabilito con Deliberazione di Consiglio Unionale n. 13 del 05.11.2024, , recepita dal Comune di Tornaco con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 05.11.2024,, si prevede il trasferimento del personale dell'Unione sui Comuni aderenti a decorrere dal 01.01.2026 e comunque non prima del 31.12.2025, nel rispetto delle disposizioni statutarie, della normativa applicabile e delle tutele previste dal vigente CCNL, salvo l'analisi sui costi del personale e sui servizi recedibili comporti la necessità di revisionare gli indirizzi espressi e il presente documento programmatico.

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 14 del 4 Giugno 2020 è stata approvata la Convenzione di Segreteria tra i Comuni di Vespolate (capo convenzione), Tornaco, Nibbiola, Terdobbiato e Granozzo con Monticello. Nel corso del presente esercizio e a seguire per tutto il periodo interessato da questo documento si prevede che la Convenzione sia a regime con un Segretario Comunale titolare. Il Segretario Comunale titolare della convenzione in oggetto è stato individuato con Decreto Sindacale n. 6 del 5 agosto 2022. Con il Decreto Sindacale n.7 del 22 agosto 2022 è stata nominata la Dott.ssa Giuliana Balbo Segretario Comunale titolare della segreteria convenzionata.

5 -Vincoli di finanza pubblica

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica

I commi da 819 a 826 sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e n.101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo Pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio. Dall'esercizio 2019, già in fase previsionale, il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considerano "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo" desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al D.lgs. 118/2011.

D.U.P. SEMPLIFICATO

2025-2027

PARTE SECONDA

**INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA
PROGRAMMAZIONE
PER IL PERIODO DI BILANCIO**

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. Semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione e la sua naturale scadenza, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

A) ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a un'equità fiscale e ad una copertura integrale dei costi dei servizi.

La previsione per il triennio viene realizzata per garantire la copertura dell'attuale livello di spesa corrente, a parità di risorse trasferite dallo Stato.

Entro i termini previsti per l'approvazione del Bilancio di Previsione sono deliberate le aliquote e le tariffe relative ai tributi e ai servizi, ivi comprese quelle derivanti dall'istituzione del Canone Patrimoniale Unico di occupazione del suolo pubblico, di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale.

Con Delibera G.C. n. 12 del 11/03/2021 sono state adeguate le tariffe dei servizi cimiteriali.

A seguito della ricollocazione dei servizi unionali sul Comune di Tornaco, in conformità agli indirizzi espressi con Deliberazione del Consiglio Unionale n. 13 del 05.11.2024, recepita dal Comune di Tornaco con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 05.11.2024, saranno deliberate dagli organi competenti le tariffe previste a copertura del costo dei servizi erogati.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Non si prevede il ricorso al reperimento di risorse straordinarie, oltre alle entrate derivanti dalla disciplina urbanistica che si ipotizzano costanti in ragione dell'esame dei dati storici ed in coerenza con gli strumenti della programmazione ed urbanistici vigenti.

Per eventuali altre spese si potrà far ricorso all'impiego dell'avanzo di amministrazione disponibile accertato nei limiti consentiti dalle norme vigenti dopo l'approvazione del rendiconto.

Al titolo IV delle entrate sono previsti i seguenti stanziamenti riferiti a trasferimenti statali per:

Capitolo	DescrizioneArticolo	2025	2026	2027
2585/2585/99	CONCESSIONE NUOVI LOCULI	4.000	4.000	
4035/4035/99	PROVENTI DERIVANTI DALLA CONCESSIONI EDILIZIE E DALLE SANZIONI PREVISTE DALLA DISCIPLINA	5.000	5.000	5.000

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

Costituendo il presente documento un indirizzo di carattere generale per la programmazione del triennio 2025-2027 l'Amministrazione si riserva di rivedere e meglio definire e declinare il piano degli investimenti e delle opere pubbliche, attraverso successive variazioni di bilancio, sia in funzione delle diverse priorità che dovessero palesarsi, sia in funzione delle risorse finanziarie effettivamente disponibili al momento della realizzazione dei progetti, nonché in ragione della ricollocazione dei servizi unionali sul Comune di Tornaco come conseguenza dello scioglimento dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque. I dati si riferiscono a previsioni da adeguare alle normative e i trasferimenti che potrebbero subentrare nel corso del tempo.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Non si prevede il ricorso all'indebitamento.

B) SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente il Comune di Tornaco dovrà definire la stessa in funzione dell'obiettivo di risparmio così come definito dal decreto sulla "spending review" n.66/2014 e s.m.i. e i successivi comunicati ministeriali.

Si rileva che le funzioni fondamentali di questo Comune sono state trasferite sull'Unione dei Comuni Terre d'Acque.

La programmazione della spesa seguirà gli indirizzi stabiliti con deliberazione di Consiglio Unionale n. 13 del 05.11.2024, recepita dal Comune di Tornaco con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 05.11.2024, e eventuali successivi accordi interventi tra gli Enti aderenti all'Unionale in fase di liquidazione, nel rispetto della normativa Statutaria unionale.

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 28.06.2024 avente ad oggetto "Esercizio Associato Delle Funzioni Comunali. Determinazione In Merito Alla Partecipazione Del Comune Di Vespolate All'unione Dei Comuni Terre D'acque." il Comune di Vespolate ha deliberato di recedere dall'Unione dei Comuni Terre d'Acque a fare data dal 1 Gennaio 2025.

Dalla data di costituzione dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque il personale dipendente dei Comuni è stato trasferito presso l'Unione. Essendo l'Unione composta da due Comuni, il recesso da parte del comune di Vespolate comporta lo scioglimento della stessa come sancito dall' art. 6 comma 5 dello Statuto Unionale.

Per quanto concerne la gestione del personale dipendente, in conformità a quanto stabilito con Deliberazione di Consiglio Unionale n. 13 del 05.11.2024, recepita dal Comune di Tornaco con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 05.11.2024, si prevede il trasferimento del personale

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

dell'Unione sui Comuni aderenti a decorrere dal 01.01.2026 e comunque non prima del 31.12.2025, nel rispetto delle disposizioni statutarie, della normativa applicabile e delle tutele previste dal vigente CCNL, salvo l'analisi sui costi del personale e sui servizi recedibili comporti la necessità di revisionare gli indirizzi espressi e il presente documento programmatico.

<p style="text-align: center;">Programmazione Triennale Degli Acquisti Di Beni E Servizi – Art. 37 D.Lgs 36/2023</p>

L'art. 37, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 dispone che gli acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 140.000,00 Euro vengano effettuati sulla base di una programmazione triennale e dei suoi aggiornamenti annuali. L'art. 37 stabilisce, altresì, che le amministrazioni predispongano ed approvino tali documenti nel rispetto degli altri strumenti programmatori dell'Ente ed in coerenza con i propri bilanci.

Nel momento in cui si redige il presente atto, non prevedendo acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 140.000,00 Euro, il "Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi" per il periodo 2025-2027 risulta negativo.

L'amministrazione si riserva la facoltà di aggiornare la presente sezione in caso di necessità.

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

FONTI DI FINANZIAMENTO

Capitolo	Descrizione Articolo	2025	2026	2027
2585 / 2585 / 99	CONCESSIONE NUOVI LOCULI	4.000,00		
4035 / 4035 / 99	PROVENTI DERIVANTI DALLE CONCESSIONI EDILIZIE E DALLE SANZIONI PREVISTE DALLA DISCIPLINA URBANISTICA	5.000,00	5.000,00	5.000,00

PROGRAMMI INVESTIMENTI

Capitolo	Descrizione Articolo	2025	2026	2027
6230 / 3053 / 1	MANUTENZIONE STRAORDINARIA BENI IMMOBILI	9.000,00	5.000,00	5.000,00

Il presente documento costituisce l'indirizzo di carattere generale per la programmazione degli investimenti del triennio 2025-2027, con i seguenti valori complessivi:

2025	2026	2027
9.000,00	5.000,00	5.000,00

L'Amministrazione si riserva la facoltà di rivedere e meglio definire e declinare il piano degli investimenti e delle opere pubbliche, attraverso successive variazioni di bilancio, sia in funzione delle diverse priorità che dovessero palesarsi, sia in funzione delle risorse finanziarie effettivamente disponibili al momento della realizzazione dei progetti. La quota di avanzo libero che emergerà a seguito dell'approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2024, potrà essere utilizzata, salvo diverse valutazioni di merito, anche per interventi volti all'efficientamento e alla messa in sicurezza del Patrimonio disponibile.

L'Amministrazione, inoltre, si riserva la possibilità di partecipare a bandi per concorrere ad ottenere contributi per investimenti messi a disposizione dallo Stato e/o dalla Regione Piemonte adottando, in corso dell'esercizio, le necessarie variazioni di bilancio e del DUPS 2024-2026.

È obiettivo di questa Amministrazione monitorare, con particolare attenzione, le opportunità derivanti dalla partecipazione ai suddetti bandi, eventualmente ampliate dall'applicazione dei risultati di amministrazione nell'intero triennio in ambito di edilizia scolastica, prevedendo anche nuove infrastrutture a completamento.

L'amministrazione di Tornaco con D.G. n. 53 del 10.09.2024 ha deliberato di approvare la scheda relative al seguente progetto:

1. "LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA ED EFFICIENTAMENTO DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DI VIA Q. SELLA" area tematica 09 istruzione e formazione, dalla quale emerge un valore di €. 86.700,00 di cui € 8.700,00 pari al 10% dell'importo totale di progetto, finanziati dal Comune di Tornaco, con risorse proprie, solo dopo l'approvazione della scheda progettuale allegata disposta dalla Regione Piemonte da cui il relativo finanziamento;

Nel corso del triennio 2025-2027 si potrà dare seguito a quanto deliberato qualora si verificassero le condizioni espresse in delibera.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Non sono presenti lavori in corso di esecuzione e non ancora conclusi.

C) RAGGIUNGIMENTO EQUILIBRI DELLA SITUAZIONE CORRENTE E GENERALI DEL BILANCIO E RELATIVI EQUILIBRI IN TERMINI DI CASSA

L'Ente indirizzerà e monitorerà la propria operatività gestionale ed organizzativa ai fini del rispetto degli equilibri di bilancio e di cassa garantiti in fase previsionale.

D) PRINCIPALI OBIETTIVI DELLE MISSIONI ATTIVATE

L'obiettivo principale è il mantenimento del livello quali-quantitativo dei servizi offerti per il triennio 2025-2027. Verranno inoltre realizzate le attività previste nel programma di mandato di seguito riportato, in linea di continuità con gli obiettivi raggiunti nel precedente quinquennio di mandato amministrativo.

I FONDAMENTI DEL PROGRAMMA

LINEE DI AZIONE

Gli interventi programmati vengono suddivisi nelle seguenti cinque linee di azione:

1. *Infrastrutture e Sviluppo*
2. *Ambiente e Salute*
3. *Cultura e Tempo Libero*
4. *Servizi alla Comunità*

5. Lavoro e Risorse Economiche

1 – INFRASTRUTTURE E SVILUPPO

1.1 Opere pubbliche

- Realizzazione di **interventi qualificanti e necessari alla collettività** in base alle reali necessità già individuate e che si evidenzieranno nel corso del quinquennio, prestando attenzione anche alle possibili **fonti di finanziamento provenienti da soggetti esterni** (Fondazioni bancarie, Bandi regionali, ecc.) Se ne fa una elencazione sulla base di necessità al momento individuate, costituendo tuttavia un'indicazione di massima la cui puntualizzazione dovrà avvenire nel corso del mandato amministrativo.
- Posa di un generatore all'impianto di sollevamento della fognatura e formazione di una recinzione all'impianto di depurazione di Vignarello.
- Adeguamento illuminazione via Barbavara a Vignarello
- Installazione defibrillatore a Vignarello
- Riqualificazione locale comunale ex ambulatorio di Vignarello
- Allargamento tratto di strada di accesso alla frazione in prossimità del cimitero al fine di migliorare visibilità e sicurezza del transito veicolare.
- Posa di un ascensore all'interno del palazzo comunale per facilitare l'accesso al piano superiore.
- Miglioramento della viabilità e visibilità all'incrocio tra via Gaggiotta e via Cesare Battisti mediante ampliamento del sedime stradale.
- Predisposizione di un secondo dosso limitatore di velocità in via Oberdan, nelle vicinanze dell'incrocio con il viale del cimitero.
- Riadeguamento del parco giochi di Tornaco e, successivamente su Vignarello
- Installazione di una pensilina davanti della sosta pullman direzione Novara, in prossimità della rotonda all'incrocio con Vignarello
- Realizzazione di uno studio di fattibilità per il recupero del centro storico di Tornaco.
- Sistemazione tratto finale di Via Roma con la creazione di un percorso pedonale.
- Creazione nuova area attrezzata per sosta camper e parcheggio autocarri.
- Rifacimento impianto elettrico luci votive al cimitero
- Aumento del livello di efficienza energetica degli edifici di proprietà comunale già in parte effettuato
- Prosecuzione degli adempimenti di accatastamento degli immobili comunali.
- Realizzare l'asfaltatura delle le strade maggiormente deteriorate.
- Studio di fattibilità e supporto per la costituzione di Comunità energetiche
- Interventi nel Palazzo Municipale: efficientamento energetico con realizzazione di nuovo impianto di riscaldamento e climatizzazione, installazione ascensore o montascale
- Interventi su Villa Marzoni: efficientamento con completamento del rifacimento tetto e ristrutturazione dei due locali non ancora oggetto di intervento.

1.2 Sviluppo territoriale

Il Comune di Tornaco insieme a quelli di Terdobbiate, Nibbiola, Garbagna Novarese, Granozzo con Monticello, Casalino, Vespolate e Borgolavezzaro hanno stipulato il giorno 11 gennaio 24, un accordo di collaborazione per lo sviluppo esecutivo operativo di un **progetto integrato di sviluppo infrastrutturale ed economico, coesione sociale e territoriale per il territorio dell'area omogenea sud novarese denominato "LA VIA DEL RISO"**, che come obiettivo pone la definizione sottoscrizione di un successivo accordo di programma con regione Piemonte per la realizzazione condivisa e concertata del **Progetto territoriale integrato**, denominato secondo le direttive comunitarie ITI, che abbraccia i seguenti sei corridoi tematici:

- 1) Green Mobility;
- 2) Transizione energetica;
- 3) Rigenerazione e Nuova Socialità;
- 4) Digitalizzazione
- 5) Acqua e risicoltura
- 6) Turismo rurale e agri food

Tale ipotesi attuativa sarà altresì sottoposta agli Enti Amministrativi Territoriali (Regione Piemonte, Provincia di Novara, CCIAA) e Comunitari (UE, BEI) al fine di garantirne la massima partecipazione e condivisione territoriale

2 – AMBIENTE E SALUTE

2.1 – Premessa.

Le qualità ambientali sono una risorsa fondamentale per il nostro territorio. Sono una caratteristica dalla quale non è possibile prescindere quando si pensa al suo sviluppo, al sostegno dell'importante comparto agricolo, all'insediamento di nuove attività produttive e artigianali. La prossima Amministrazione è convinta che **sviluppo e progresso** debbano realizzarsi **senza devastazioni dell'ambiente** evitando un consumo ingiustificato del suolo. Si porrà molto impegno nella salvaguardia e valorizzazione dei nostri luoghi, in un contesto delicato dove affrontare la questione energetica nella prioritaria direzione delle fonti rinnovabili e del risparmio.

Programmare e mettere in pratica strategie di sviluppo sostenibile del territorio può consentire al nostro Comune riconoscimenti a livello nazionale che premiano realtà che intendono valorizzare e investire sul proprio patrimonio rurale, migliorando le buone pratiche ambientali.

Un ruolo centrale è rappresentato dall'agricoltura nella difesa del paesaggio, nella tutela della biodiversità e nella produzione di alimenti di qualità. Per ogni Comune diventa indispensabile imporsi un protocollo in cui è prevista la rispondenza a criteri contenuti in diverse aree tematiche: Certificazione ambientale, Partecipazione pubblica, Educazione alla sostenibilità, Assetto urbanistico, Agricoltura, Protezione della biodiversità, Conservazione e valorizzazione del paesaggio, Tutela del suolo, Gestione del ciclo dei rifiuti, Efficienza energetica, Qualità

dell'aria, Qualità dell'acqua, Qualità dell'ambiente sonoro, Mobilità sostenibile, Turismo; tutti obiettivi sui quali sarà impegnata la nostra Amministrazione.

2.2 - Verde pubblico e privato

Per quanto attiene al verde pubblico l'Amministrazione intende procedere ad una **riqualificazione del parco di Villa Marzoni** al fine di renderlo più gradevole e fruibile non soltanto in occasione di manifestazioni, ma aperto alla frequentazione quotidiana.

Si seguiranno le procedure necessarie al fine di verificare la possibilità di inserimento della **quercia di Villa Marzoni nell'elenco degli alberi monumentali** del Piemonte.

All'occhio attento del visitatore non potrà sfuggire che nella campagna di Tornaco il paesaggio della bassa mostra il suo volto più attraente, unendo i colori delle risaie e i toni verdi dei pioppeti ai suoni delle acque che sgorgano. Il territorio del nostro comune è inserito nel progetto **"Vie Verdi del Riso"** attuato dall'Amministrazione Provinciale nel 2008 al fine di contribuire ad un progetto di sviluppo e di accessibilità turistica dei territori della Bassa Novarese. È un progetto che si intende riprendere per renderne fruibile l'accesso ed il percorso, tenuto conto del previsto collegamento con il più grande progetto della Provincia **"Sentiero Novara"**. Si tratta di un percorso ad anello di ca 200 Km che si sviluppa su tutto il territorio provinciale da percorrere a piedi, ma anche in bicicletta o a cavallo, su sentieri e strade campestri, promosso dalla Provincia di Novara al fine di valorizzare ed offrire nuove opportunità per conoscere le bellezze paesaggistiche e naturalistiche.

Proseguirà la valorizzazione del percorso nel tratto tornacese delle "Vie Verdi del Riso" non escludendo altre iniziative, attraverso un impegno ad operare per favorire la biodiversità della fauna e flora, soprattutto nelle aree dei fontanili, salvaguardati dal PRG adottato ed inoltre con la creazione di un percorso della salute con la valorizzazione della **Strada Vecchia** per Vignarello ricavando aree di sosta ed ambienti che evidenzino la biodiversità grazie anche alla collaborazione con iniziative private a sostegno dell'ecologia.

2.3 Agricoltura e Ambiente

L'Amministrazione si pone in spirito di collaborazione con gli operatori agricoli per soddisfare le reciproche esigenze.

Occorre incentivare il verde campestre e naturale. Al riguardo il Comune parteciperà ai bandi regionali per impianti di zone di verde in agricoltura, la tutela delle zone umide, ecc..

L'Amministrazione sosterrà e sarà partecipe di iniziative pubblicitarie finalizzate a promuovere aziende che svolgono anche attività agricole alternative e/o coltivazioni che si rifanno alla tradizione tornacese: riso in primis, orticoltura biologica, piante officinali, asparagi, porri. Al riguardo si promuoveranno convegni divulgativi e informativi e si avvieranno sinergie con Enti ed Istituti per la tutela e valorizzazione della coltura del riso e dell'ambiente da essa plasmato.

In collaborazione con le proprietà si affronterà in termini risolutivi l'annoso problema **delle strade interpoderali, consortili e vicinali**, avendo attenzione alla conservazione e ripristino dei manufatti.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

Si conferma il sostegno del Comune alla raccolta unificata dei rifiuti agricoli.

Si programmeranno ulteriori interventi per la viabilità agricola soprattutto per quanto riguarda ponti e manufatti.

L'UNESCO ha costituito una rete mondiale di Riserve della biosfera (il programma uomo e la Biosfera MAB) che comprende ad oggi 714 Riserve della Biosfera in 129 paesi, di cui 19 in Italia. Ognuna di queste aree garantisce tre funzioni nel coordinamento nella programmazione economica:

- la prima, è la conservazione dei paesaggi, degli habitat, degli ecosistemi, delle specie, delle diversità
- la seconda è lo sviluppo sostenibile
- la terza la funzione logistica di supporto ad attività di ricerca e di formazione, affinché la Riserva di Biosfera divenga un modello di buone pratiche da emulare oltre i suoi confini geografici.

La Riserva della Biosfera MAB riguardante la Valle del Ticino nel suo insieme (Parco Ticino Piemontese e Parco Ticino Lombardo) è stata riconosciuta nel 2002 e man mano si è ampliata includendo nel 2014 l'area delle colline novaresi e nel 2018 fino al confine svizzero, di inclusione dell'intero ambito del Lago Maggiore, dei Comuni rivieraschi e di inclusione del territorio afferente al Parco Nazionale della Val Grande e del Parco Regionale del Campo dei Fiori, assumendo la nuova denominazione di "Riserva della Biosfera Ticino Val Grande Verbano", che comprende oggi un territorio di oltre 332.000 ettari di estensione considerati come pienamente soddisfacenti i requisiti della Rete Mondiale del Programma MAB/Unesco;

A seguito di un'ulteriore richiesta di estensione fatta dagli Enti Gestori, con delibera di Giunta n. 9 del 23.02.2021 è stata ratificata la richiesta di adesione alla proposta di estensione a zona transition del territorio comunale della "riserva mondiale della biosfera, programma MAB Unesco "Ticino Val Grande Verbano" confermando la volontà dell'Amministrazione Comunale, al fine di configurare il Comune di Tornaco come una zona di transizione ("Transition Area"), ovvero come territorio di sperimentazione della sostenibilità e di dimostrazione della fattibilità di corrette programmazioni economiche orientate allo sviluppo, **a beneficio dei territori e delle comunità locali.**

Un'ulteriore iniziativa rivolta a favore dell'ambiente sarà rappresentata al recupero dell'area Buschit con l'aiuto delle associazioni ambientaliste e del territorio

Si intende valorizzare la visibilità del comune attraverso l'adesione ad associazioni che favoriscono la cultura del riso come la "**Strada del riso Piemontese di qualità**"

2.4 - Rifiuti

Si intende incentivare la differenziazione rendendola ancora più agevole per l'utente per favorire e migliorare la pulizia e il decoro delle aree cittadine. I risultati ottenuti, grazie al

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

metodo di raccolta porta a porta con sistema di rilevazione sul rifiuto non recuperabile e alla consapevole educazione degli utenti tornatesi, hanno confermato una differenziata che supera l'80%.

Si continuerà l'opera di sensibilizzazione della cittadinanza al rispetto dell'ambiente anche predisponendo cestini per la differenziata.

Si favorirà l'utilizzo di **compostiere domestiche** per la trasformazione della frazione umida in modo da ricavare un ammendante per orti e terreni, come previsto dal regolamento comunale in applicazione della TARI.

Si proseguirà nel coordinamento per la raccolta dei rifiuti agricoli in accordo con CBN.

In collaborazione con il Consorzio area vasta bacino Basso Novarese, abbiamo predisposto un progetto per realizzare una nuova isola ecologica nell'area già inserita in PRG ottenendo anche l'assenso dei proprietari dei terreni. Purtroppo la Regione Piemonte finora ha deciso di non autorizzare finanziamenti per isole ecologiche a favore di comuni con meno di 5.000 abitanti. Questa decisione attualmente rende insostenibile economicamente la realizzazione dell'opera che comporterebbe un aumento della TARI di almeno il 30% per tutti i cittadini. Al momento si è scelto di potenziare ulteriormente la raccolta porta a porta dando la possibilità di conferire in maniera più comoda anche il verde grazie alla possibilità di utilizzare cassonetti da 240 litri oltre all'impegno a cercare di fare una convenzione con l'altro comune dell'Unione, Vespolate, per poter conferire il materiale residuo (es vernici, olio esausto, ecc.).

2.5 - Qualità dell'aria e tutela della salute

La valutazione della qualità dell'aria è utile per garantire la tutela della salute della popolazione e la protezione degli ecosistemi. Nell'area Padana il superamento dei limiti di inquinamento dell'aria da sostanze derivanti da attività antropiche sono frequenti, tali da costituire oggetto di monitoraggio permanente da parte di ARPA, soprattutto nelle aree maggiormente urbanizzate ed industrializzate. Sarà cura dell'Amministrazione comunale riservare **grande attenzione alla qualità dell'aria** attivando una puntuale informazione alla popolazione in collaborazione con la sede novarese di ARPA Piemonte.

Si renderà più stretta la collaborazione con le strutture sanitarie istituzionali per promuovere, anche con iniziative locali, **campagne d'informazione e prevenzione** per le patologie maggiormente diffuse, sia con l'informazione sugli stili di vita, sia con l'avvio di test preventivi di controllo della salute.

3 - CULTURA E TEMPO LIBERO

La formazione del singolo individuo permette una migliore acquisizione sulla consapevolezza del ruolo che gli compete nella società e, in questo senso, l'amministrazione intende valorizzare la sua acquisizione nei diversi settori non dimenticando l'utilizzo proficuo del tempo libero ipotizzando anche che possa essere localizzata in tutta la Bassa, con sedi nei diversi comuni.

3.1 – Cultura

L'Amministrazione continuerà nella ricerca di modalità idonee a **favorire l'approccio alla cultura e all'arte** con la finalità di accrescere e stimolare le attitudini intellettuali di ciascuno, sollecitando lo sviluppo della vita associativa, favorendo lo scambio di idee, esperienze e conoscenze.

Promuoverà l'organizzazione di sempre nuove opportunità di apprendimento nelle diverse discipline coinvolgendo esperti nei vari settori.

Una particolare attenzione verrà riservata alla **storia locale** con la riscoperta e approfondimenti storici su eventi e personaggi legati a Tornaco ed al territorio della Bassa favorendo **sinergie con assessorati e biblioteche della Bassa** per collaborazioni e scambi di iniziative culturali.

Si rafforzerà la cooperazione tra i Comuni della Bassa al fine di coltivare la comune memoria della nazione organizzando celebrazioni quali:

- *27 gennaio: Giornata della Memoria (abbattimento dei cancelli di Auschwitz);*
- *25 aprile: Liberazione dal nazifascismo;*
- *2 giugno: Festa della Repubblica;*
- *4 novembre: Festa dell'Unità nazionale.*

L'anno 2024 sarà l'anno in cui inizierà un periodo di sperimentazione per aprire l'Università della Terza età, intesa come centro culturale, il cui scopo è quello di promuovere la cultura ed incentivare l'inserimento degli anziani nella vita sociale e culturale della nostra città.

Proprio perché non è richiesto nessun titolo o barriera all'ingresso gli studenti incluso il vincolo dell'età, sono necessari solo impegno e volontà.

Dopo un periodo di sperimentazione, se la cittadinanza risponderà adeguatamente (per avere una università riconosciuta della terza età si devono prevedere almeno 6 corsi all'anno per un minimo di 100 ore di corso ciascuno) si darà il via all'iter per l'apertura ufficiale dell'Università della Terza età, con l'istituzione di corsi quali letteratura, filosofia, storia dell'arte, lingue, corsi di tecnologia (organizzati in base ai diversi livelli di preparazione degli studenti) corsi di cucito e di scacchi (anche qui organizzati per livelli) riconosciuti dalle Regioni. Nella fase sperimentale verrà rilasciato un attestato di frequenza che indica il livello raggiunto, mentre nella fase successiva, al termine del corso, sarà necessario superare un esame a seguito del quale verrà rilasciato un attestato che certifica le competenze acquisite durante il corso.

Il fine ultimo delle università della terza età è quello di promuovere e diffondere la cultura e sono ormai indubbi i benefici che queste realtà possono regalare agli anziani.

3.2 - Museo Etnografico della Bassa Novarese

Un particolare impegno continuerà ad essere riservato alla cura, **funzionamento ed arricchimento del Museo Etnografico della Bassa Novarese** attraverso le seguenti modalità operative:

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

- Applicazione del Regolamento per il funzionamento e la catalogazione del materiale documentario.
- Attivazione delle procedure per l'inserimento del museo nell'elenco dei musei regionali con la possibilità di partecipare ai bandi per i finanziamenti.
- Ulteriore ampliamento degli spazi espositivi per l'apertura di nuove sezioni utilizzando gli ultimi locali disponibili
- Organizzazione di laboratori per e con le scuole.
- Creazione all'interno della biblioteca di una speciale sezione dedicata alle pubblicazioni attinenti agli argomenti propri del Museo.
- Pubblicazione di studi, ricerche e approfondimenti.
- Proseguimento, come previsto dalla Carta dei Musei, nell'adeguamento dei servizi e delle strutture quali: sicurezza, allestimenti e segnaletica; abbattimento barriere architettoniche; accessibilità e rapporti con il pubblico; servizi educativi; accoglienza, info e gestione; conservazione e cura; personale, volontari e formazione; marketing culturale; comunicazione e progettazione; ricerca scientifica.
- Adozione di parametri per l'accoglienza turistica dei bambini e delle famiglie.
 - Ampliamento dell'utilizzo anche degli spazi esterni della Villa come luoghi espositivi permanenti di opere artistiche. Il 14 ottobre 2023 è stato inaugurato ufficialmente il MUDI di Tornaco ovvero il Museo Diffuso per le vie dell'abitato di Tornaco (Novara) dedicato all'Arte che negli ultimi due secoli ha raccontato, e racconta, il "Mondo del riso e delle mondine". Sono state installate le prime venti riproduzioni
- Valorizzazione dell'archivio (circa mille pezzi tra opere e lettere) dell'artista novarese Enrico Settimo, recentemente donato al Museo Etnografico.
- Creazione di un sito internet dedicato al Museo
- Apertura di sezioni in luoghi particolarmente significativi, anche in altri comuni del territorio.

3.3 - Biblioteca

La Commissione biblioteca dovrà perseguire iniziative legate alla **valorizzazione e fruizione del patrimonio librario**, e sostenere in modo concreto l'attività del Museo. Collaborare a stretto contatto con le Associazioni locali per la buona riuscita delle attività culturali patrocinate dal Comune. Si dovranno rinnovare, migliorare ed integrare gli strumenti per lo svolgimento delle varie attività creando nel sito internet del comune una pagina dedicata alla biblioteca anche per la consultazione dei volumi disponibili.

Si proseguirà nell'organizzazione di laboratori di lettura prevedendo una serie di appuntamenti con scrittori ("Incontri con l'autore") che coinvolgano diverse fasce d'età.

Si continueranno a programmare serate gastronomiche di cultura del cibo, corretta alimentazione e metodi di preparazione, in collaborazione con ATL e Pro Loco Tornaco.

3.4 - Settembre Tornacese

La **rassegna di settembre Cantieri d'Arte**, diversamente nel tempo denominata, si è affermata quale riferimento culturale per Tornaco, ma anche volano di crescita per l'intero territorio della "Bassa Novarese". Il progetto continuerà a sviluppare l'idea di una cultura che

incontri le persone per coinvolgerle nei sentimenti e nei valori con la proposta delle diverse forme di espressione dell'arte.

3.5 - Su il sipario

Proseguirà la rassegna che ha visto in questi anni la partecipazione di compagnie affermate a livello nazionale, con grande partecipazione di pubblico non trascurando di continuare a **valorizzare la compagnia teatrale di Tornaco** che rappresenta un patrimonio culturale con l'aggregazione di persone di diverse generazioni.

Si continuerà a proporre la rassegna cercando di coinvolgere anche gli altri Comuni della Bassa.

3.6 - Sagra Madonna dei porri

Si proseguirà nella valorizzazione della tradizionale "**Festa d'la Madona di por**" attraverso un evento che veda tra gli attori principali tutte le Associazioni di Tornaco e la Parrocchia per mantenere vivo il legame religioso della festa.

3.7 - Sport

Continuerà il sostegno alle società esistenti con disponibilità ad accogliere dalle diverse discipline tutte le problematiche e le nuove iniziative promosse, al fine di favorire la reciproca collaborazione.

Si riserverà grande **attenzione alle attività sportive**, finalizzate alla salute e al benessere della persona, che coinvolgano i cittadini delle diverse fasce d'età, sotto la guida di istruttori abilitati, avendo cura di favorire l'approccio ad attività sportive alternative e meno conosciute, come ad esempio il tennis tavolo.

3.8 - Turismo

Nella campagna di Tornaco il paesaggio della Bassa mostra il suo volto più attraente, unendo i colori delle risaie e i toni verdi dei pioppeti ai suoni delle acque che sgorgano. In collaborazione con ATL, si intende predisporre **un'offerta turistica integrata della Bassa Novarese**, da promuovere d'intesa con la città capoluogo, valorizzando la ristorazione tipica, le cascine, i luoghi e i simboli della religiosità popolare, i valori ambientali e paesaggistici che caratterizzano i nostri luoghi.

Si rafforzerà e renderà organica la collaborazione con l'associazione turistica **Pro Loco Tornaco con Vignarello "I font@nili"** assecondandone le iniziative e sostenendone le attività in campo ricreativo, gastronomico e culturale.

Si inserirà la Bassa Novarese in circuiti turistici privilegiando forme più flessibili di accessibilità e l'incentivazione di "bed & breakfast".

Come già evidenziato in tema di ambiente, si intende valorizzare il percorso della strada vecchia tra Tornaco e Vignarello nell'ambito di una rivalutazione delle **Vie verdi del riso**

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

raccordando le attrattive turistiche locali con **Sentiero Novara**. Si lavorerà per rendere apprezzabile sotto l'aspetto paesaggistico l'area tutelata nel PRG. Si sosterranno progetti che condividono questo obiettivo, la Route 77 rappresenta un esempio già da tempo avviato.

Si promuoveranno iniziative volte all'inserimento dei prodotti locali nell'elenco dei Prodotti Agroalimentari Tradizionali (PAT) della Regione Piemonte, valorizzando i prodotti che in quell'elenco compaiono.

3.9 - Mondo giovanile

L'Amministrazione sosterrà e collaborerà con la Parrocchia per la realizzazione di centri estivi e attività ricreative per i ragazzi.

Favorirà l'aggregazione e lo scambio di esperienze rendendo disponibili le strutture esistenti (palestra, impianto sportivo, biblioteca, sala musica) e si riproporrà la costituzione della **Consulta Giovanile** che rappresenta uno strumento di partecipazione del mondo giovanile alla vita del Comune.

Si terminerà la costituzione di un semi campo da basket nella Piazza Gaudenzio Sarino, in modo da creare uno spazio a disposizione per i giovani. Nel frattempo l'amministrazione si attiverà nella ricerca di volontari che possano supportare la Parrocchia per tentare di riaprire l'oratorio, anche come ritrovo per i ragazzi del paese.

4 – SERVIZI ALLA COMUNITA'

4.1 - Servizi alla persona

Il Comune proseguirà ad organizzare **soggiorni climatici per anziani** in collaborazione con tutti i comuni del Basso Novarese anche nelle diverse stagioni dell'anno. Promuoverà soggiorni marini e montani in collaborazione con il *Consorzio case vacanze dei Comuni Novaresi*. Verrà siglata un'apposita convenzione con una struttura pubblica atta a favorire la pratica natatoria. Promuoverà la nascita di gruppi di acquisto.

Appena chiarito il nuovo quadro normativo, si acquisteranno altri defibrillatori semiautomatici a servizio della comunità.

4.2 - Istruzione

Il Comune si farà promotore all'interno dell'Unione, con il coinvolgimento degli altri paesi della Bassa e l'Istituto comprensivo di Cerano - Vespolate, **della costruzione di una nuova struttura scolastica** che comprenda l'intero ciclo d'istruzione, completa di impianti sportivi che sarà una delle priorità del progetto integrato di sviluppo infrastrutturale ed economico, coesione sociale e territoriale per il territorio dell'area omogenea sud novarese denominato **"LA VIA DEL RISO"** tra i comuni di Tornaco, Terdobbiate, Nibbiola, Garbagna Novarese,

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

Granozzo con Monticello, Casalino, Vespolate e Borgolavezzaro già indicato al punto 1.1 Opere pubbliche.

Nel corso del mandato abbiamo dovuto affrontare il problema del rifacimento ex novo dell'impianto idrico e di riscaldamento della scuola materna, con il momentaneo trasferimento delle attività in villa Marzoni e, nell'occasione, si è anche proceduto ad imbiancare e colorare l'interno della scuola materna, oltre alla sostituzione dei serramenti della palestra e del locale che la collega alla scuola materna.

Si realizzeranno ulteriori interventi dell'edificio utilizzando un progetto per la messa in sicurezza e risanamento conservativo delle facciate e del cortile della Scuola dell'Infanzia (realizzato dall'Arch. Anna Rossaro) con il quale partecipiamo al bando PNRR per poter usufruire del **Fondo sviluppo e coesione** deliberato dalla Regione Piemonte che comprende Tornaco tra i 41 comuni dell'Area Novarese che sarà finanziata complessivamente con 4,7 milioni di euro.

Altro progetto riguarderà il rifacimento dell'impianto di riscaldamento con efficientamento energetico del primo piano dell'immobile della scuola materna, in modo da ottenere ulteriori spazi per l'apertura di un **asilo nido**, anche tramite partenariato pubblico privato.

Si sosterrà l'operato educativo in tutte le forme necessarie nell'ambito della scuola dell'infanzia di Tornaco, valutando la possibilità di allungare gli orari (pre e post scuola) in modo da soddisfare le esigenze lavorative delle famiglie.

Si prenderà nella dovuta considerazione anche il miglioramento del servizio del trasporto scolastico.

4.3 - Sicurezza

Unitamente al Comune di Vespolate, anch'esso appartenente all'Unione dei Comuni terre d'Acque, è stato realizzato, con un rilevante investimento cofinanziato dalla Provincia di Novara, il potenziamento dell'impianto di videosorveglianza migliorando notevolmente le strutture dedicate alla sicurezza. Ciò consentirà di proseguire in forma sempre più stretta la collaborazione con l'Arma dei carabinieri della stazione di Vespolate e con il Gruppo Carabinieri Forestali.

Si valuterà la necessità di integrare ulteriormente la rete di videosorveglianza con il **posizionamento di altre telecamere**.

Al fine di favorire il percorso pedonale delle strade più trafficate saranno posizionate barriere o luci di segnalazione/delimitazione.

Nell'ambito dell'Unione, grazie ad apposite convenzioni sottoscritte con altri Comuni, si continuerà a dare ulteriore supporto all'organico che costituisce il corpo dei vigili che dovrà operare su tutto il territorio della Bassa con compiti di Polizia locale, Polizia commerciale, Polizia amministrativa e sistema integrato di sicurezza urbana.

4.4 - Mobilità

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

Il servizio dei trasporti pubblici è inadeguato e insufficiente soprattutto nei giorni prefestivi e festivi. L'Amministrazione continuerà ad adoperarsi, in sintonia di obiettivi con i Comuni della "Bassa", per un **potenziamento e miglioramento del servizio pubblico** di bacino verso Novara, tale da comportare anche una facilitazione della mobilità all'interno della Bassa novarese. Al riguardo sono stati avviati già dal 2022 contatti con la SUN Novarese, STN e la Regione Piemonte al fine di poter estendere il servizio urbano ai comuni del nostro territorio. L'Amministrazione, assieme agli altri comuni della bassa novarese è in contatto con la Regione continuerà con grande determinazione la "battaglia" con la Rete Ferroviaria Italiana spa per il superamento, con la costruzione di un cavalcavia, del passaggio a livello di Nibbiola. La realizzazione del corridoio 24 (Genova - Rotterdam), interesserà direttamente il nostro territorio. Occorre evitare la crescita incontrollata del traffico merci senza specifici interventi sulle infrastrutture e le strutture locali. A tal proposito proseguiranno le istanze, coinvolgendo le istituzioni territoriali e le Ferrovie dello Stato, in modo da poter indicare tempi e risorse per la compiuta attuazione della costruzione del sovrappasso del passaggio a livello di Nibbiola.

4.5 - Il territorio digitale

L'Amministrazione continuerà ad adoperarsi perché venga **ulteriormente e progressivamente ampliata l'offerta di servizi telematici e connessione ad alta velocità** per chi lavora, studia e per quanti vogliono conoscere ed aggiornarsi.

Continuerà la convenzione con **Cisa Ovest Ticino** il **servizio di facilitazione digitale** per l'assistenza alle persone che hanno poche conoscenze informatiche (cadenza quindicinale il lunedì dalle 11:30 alle 12:30 con prenotazione al n. 3756278881° mail: cinzia.filippini@cisaovesticino.it)

Verrà creata una newsletter/messaggi WhatsApp mirati del Comune per informazione dei cittadini su iniziative culturali, ricreative, ricerche posti di lavoro. A tal proposito verrà ulteriormente sviluppata la convenzione dello sportello integrato del Lavoro di Trecate che è

stato il primo in Piemonte ad avere ottenuto l'accreditamento regionale per i servizi al lavoro e per l'operato su misura delle politiche attive.

Si procederà ad un ulteriore aggiornamento e **miglioramento del sito internet comunale** per rendere maggiormente fruibili ed in tempo reale le informazioni importanti del Comune grazie ai bandi aggiudicati con fondi PNNR (sito del comune, app IO, PAGO PA posizione aggiornata situazione pagamenti tasse)

L'Amministrazione porterà a termine la costituzione di un database catastale connesso alle scadenze fiscali comunali al fine di agevolare gli adempimenti in materia di tasse ed imposte comunali evitando errori o dimenticanze connesse alle scadenze degli adempimenti.

4.6 - Politiche sociali

Collaborare per la miglior efficienza del **Consorzio Socio Assistenziale CISA OVEST TICINO** in modo da continuare ad erogare e a migliorare i servizi, permettendo di ridurre gli oneri a carico dei singoli comuni. (per il 2024 già ottenuta la riduzione della quota a carico del comune da 43 a 40,5 euro a cittadino a fronte di servizi ottenuti per un importo quasi triplo. Da protocollo del Comune di Tornaco 2480 del 5/7/23 quota versata 2022 36.403,80 servizi erogati 91.736,02).

La risorsa offerta dal volontariato, in qualunque forma si renda disponibile, va sostenuta ed incoraggiata, offrendo agevolazioni soprattutto per le attività rivolte ad anziani ed ammalati. L'**A.Vol.T.** costituisce un grande patrimonio morale **della nostra comunità** ed una eccellenza per l'insostituibile qualità del servizio prestato alla popolazione. Per questo la continuità del sostegno dell'Amministrazione è da ritenersi doveroso. Per il resto occorre anche pensare a soluzioni nuove che garantiscano, a parità di spesa, un incremento del livello quantitativo e qualitativo degli altri interventi assistenziali per anziani, famiglie e persone bisognose. I cambiamenti sociali del nostro tempo hanno fatto emergere nuovi bisogni che richiedono risposte innovative.

La cultura e la pratica della solidarietà potranno così trovare altre forme di attività e di servizio a chi ha bisogno unendo e coordinando le risorse presenti nel nostro Comune (Volontariato in primis, Istituzioni religiose e civili, Associazioni che promuovono cultura, ambiente e tradizione, strutture residenziali quali la Comunità "Mamma Bambino").

L'Amministrazione promuoverà un censimento dei bisogni, finalizzato all'individuazione delle maggiori necessità, materiali e non, soprattutto in relazione alla popolazione anziana, alle persone sole, alla disabilità.

L'Amministrazione, nel perseguire il miglioramento ed ampliamento dei servizi, avrà particolare attenzione **alle necessità della vita quotidiana della famiglia**, "fondamento della società", ponendo in atto quanto possibile per agevolarne l'espletamento degli impegni con riferimento soprattutto a situazioni con entrambi i genitori con impegni lavorativi e bambini in età scolare ovvero con anziani conviventi e bisognosi di assistenza.

Si avrà cura all'inserimento di nuove famiglie nel contesto sociale della comunità e si predisporrà un Regolamento ISEE per definizioni di aiuti concreti alle famiglie in collaborazione con il Ministero.

Il Comune resta pienamente disponibile ad una collaborazione, anche economica, per il **centro estivo**, se organizzato dalla Parrocchia, ovvero ad una organizzazione del servizio in accordo con altri Comuni del territorio.

A sostegno delle persone più svantaggiate, lo scorso marzo è stato costituito un partenariato tra il consorzio C.I.S.A. OVEST TICINO ed altri comuni al fine di utilizzare i fondi del finanziamento regionale sul Bando "**cantieri di lavoro per persone con disabilità**" che prevede specifiche iniziative a sostegno dell'inserimento lavorativo di soggetti disoccupati in cerca di occupazione iscritti presso i servizi di collocamento mirato dei Centri per l'Impiego della Regione Piemonte ed in possesso della "Relazione conclusiva" ai sensi del DPCM del 13 gennaio 2000 art. 6 e della L. 12 marzo 1999 n. 68.

In tutto sono interessate 12 persone. I Cantieri verranno attivati sui Comuni che hanno manifestato l'interesse a partecipare al Progetto ovvero: Galliate, Vespolate e **Tornaco**.

4.7 – Casa di Riposo

Amministrata dalla Fondazione Girella è stata una delle Istituzioni storiche del nostro Comune, chiusa anche a causa dell'inadeguatezza della struttura rispetto alla normativa regionale vigente. Trattandosi di Ente autonomo (Fondazione) l'Amministrazione comunale ha potuto soltanto rendersi disponibile ad una collaborazione nelle forme che l'Ente ha ritenuto opportune.

Dopo anni di tentativi si è giunti alla vendita dell'immobile e dei terreni ad un'impresa privata che si è impegnata all'abbattimento della stessa ed alla costruzione di una nuova struttura. Tale iniziativa sarà soggetta all'impegno di sostegno, ma anche di controllo e monitoraggio da parte dell'amministrazione.

5 – LAVORO E RISORSE ECONOMICHE

Per rendere concreta la possibilità di individuare nuove forme di lavoro quali risorse economiche per affrontare i disagi della crisi globale.

Anche per i comuni di piccole dimensioni si aprono collegamenti e possibilità per la realizzazione di progetti che coinvolgano forme associative.

A tal proposito verrà ulteriormente sviluppata la convenzione dello sportello del Lavoro di Trecate che è stato il primo in Piemonte ad avere ottenuto l'accreditamento regionale per i servizi al lavoro e per l'operato su misura delle politiche attive (<https://www.lavocedinovara.com/provincia/a-trecate-presentata-lattivita-dello-sportellolavoro-presente-anche-lassessore-regionale-chiorino/>)

Si sosterrà anche la realizzazione di progetti che coinvolgano cooperative formate da giovani: soprattutto nei seguenti settori:

Agricoltura alternativa;
Agriturismo (strada del riso Piemontese di qualità);
Fondi per l'ambiente.

A titolo esemplificativo si pongono all'attenzione le seguenti ipotesi da approfondire: **Albergo diffuso**: approntare una piccola catena di camere tipo Bed & Breakfast, oppure in grado di offrire solo il pernottamento facendo riferimento alle strutture esistenti a Tornaco e Vignarello per la prima colazione.

Attività commerciali connesse alla promozione dei prodotti locali.

Vanno favorite le opportunità di porre le nostre tradizioni e cultura a contatto con quelle europee per accrescere conoscenze, occasioni d'incontro, collaborazione.

L'Amministrazione del Comune si attiverà affinché nessuna di tali opportunità vada perduta o sprecata.

E) GESTIONE DEL PATRIMONIO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA PROGRAMMAZIONE URBANISTICA E DEL TERRITORIO E PIANO DELLE ALIENAZIONI E DELLE VALORIZZAZIONI DEI BENI PATRIMONIALI

Programmazione urbanistica

L'Unione dei Comuni Terre d'Acque ha avviato le operazioni preliminari nel corso del 2019 per la Variante Generale del Piano Regolatore Comunale Generale al fine di adeguare lo strumento urbanistico al Piano Paesaggistico Regionale (PPR 20/10/17) e al Regolamento edilizio unionale approvato con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 10 del 02/07/2018 pubblicato sul BUR n. 36 del 06/09/2018.

A seguito della riallocazione delle funzioni e servizi unionali in capo al Comune di Tornaco, in conformità agli indirizzi espressi con Deliberazione del Consiglio Unionale n. 13 del 05.11.2024, recepiti dal Comune di Tornaco con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 05.11.2024, e l'adozione di tutti gli atti necessari, sarà necessario aggiornare la presente sezione.

Piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare

Al momento non sono previste nuove alienazioni di beni nel periodo a cui si riferisce il presente Documento di Programmazione.

Si ricorda in questa sede che nel momento in cui viene redatto il presente documento risulta in corso di perfezionamento la vendita dell'immobile sotto riportato, come da Determina del Settore LLPP N. 76 IN DATA 09/10/2023:

PIANO DELLE ALIENAZIONI E DELLE VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI

(D.L. 25/06/2008 n. 112 art. 58 convertito in Legge 06/08/2008 n. 133)

SCHEDA 1

DESCRIZIONE DEL BENE

Area pertinenziale di immobile ad uso servizi

UBICAZIONE

Località Tornaco, Via F. Girella n. 18

CATASTO TERRENI E FABBRICATI

DATI CATASTALI IDENTIFICATIVI			DATI DI CLASSAMENTO					NOTE
Foglio	Particella	Sub	Porz	Qualità Classe	Superficie	Deduz	Reddito	
					ha are ca		Dominicale	Agrario
8	151	4		ENTE URBANO	00 02 90			

ALTRI DATI

<i>CONFINI</i>	Nord: Fg. 8 mappale 322 Sud: Via Girella Est: Fg. 8 mappale 142 Ovest: Fg. 8 mappali 272
<i>PROPRIETA'</i>	Comune di Tornaco

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2024-2026

<i>DESTINAZIONE URBANISTICA</i>	Il P.R.G.C. classifica l'area come "Area per attrezzature e servizi sociali esistenti e di progetto" Art. 28 delle N.T.A.
<i>STATO DI CONSERVAZIONE</i>	Discreto
<i>EVENTUALI VINCOLI E PESI</i>	Area commercio A1
<i>CONTO DEL PATRIMONIO</i>	DISPONIBILE Valore assegnato in via cautelativa: Euro 2.625,00*

Tornaco, 24/03/2023

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

Arch. Gatti Valeria

F) OBIETTIVI DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (G.A.P.)

Questo Ente, con deliberazione della Giunta Comunale n. 18 in data 27/02/2018, ha provveduto all'individuazione degli enti, aziende e società componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" e degli enti, aziende e società da ricomprendere nell'area del consolidamento, ai sensi dell'art.11 bis del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i..

Gli obiettivi generali che gli organismi del GAP dovranno perseguire sono i seguenti:

- mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario in modo da non determinare effetti conseguenti sugli equilibri finanziari dell'ente;
- assolvimento degli obblighi in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
- assolvimento degli adempimenti relativi ai processi di controllo interno.

Con Delibera di Consiglio comunale n. 14 del 28.03.2024 questo ente ha preso atto della facoltà di non predisporre il bilancio consolidato ai sensi dell'art. 1 c. 831 legge di bilancio 2019 e s.m.i.

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 30 Novembre 2022 si è provveduto ad approvare e sottoscrivere la "convenzione di cooperazione regolante i rapporti tra gli enti locali ricadenti nell'ambito territoriale ottimale n. 1 "verbanò cusio ossola e pianura novarese" per l'organizzazione del servizio idrico integrato."

G) PIANO TRIENNALE DI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE DELLA SPESA (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

Il Decreto Legge n. 124/2019 convertito con modifiche con la Legge 157/2019 ha stabilito che a decorrere dall'anno 2020 cessa di applicarsi l'art. 2 comma 594 della legge 24 dicembre 2007 n. 244."

H) PIANO NAZIONALE di RIPRESA e RESILIENZA

L'amministrazione Comunale ha provveduto con Delibera di Giunta n. 5 del 20.02.2023 alla ricognizione degli interventi e alla presa d'atto della perimetrazione dei capitoli di entrata e di spesa dei progetti non nativi PNRR.

Progetti P.N.R.R. per i quali l'Amministrazione Comunale è stata ammessa che si prevede di concludere nel periodo di riferimento:

Cap.	Art.	Descrizione
5200	99	PNRR - CUP F51F22003830006 - MISSIONE 1 - M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA - INVESTIMENTO 1.4.1 ESPERIENZA DEI SERVIZI PUBBLICI
2200	99	PNRR - CUP F51F22003830006 - MISSIONE 1 - M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA - INVESTIMENTO 1.4.1 ESPERIENZA DEI SERVIZI PUBBLICI
2205	99	PNRR - CUP F51F22010060006 - PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI (POND) TERRITORIO NAZIONALE EROGAZIONE API 1 - MISURA 1.3.1 POND COMUNI
2210	99	PNRR - CUP F51F23000590006 - APPLICAZIONE APP IO TERRITORIO NAZIONALE - ATTIVAZIONI SERVIZI - MISURA 1.4.3 APP IO
2215	99	PNRR - CUP F51F23000600006 - ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITA' DIGITALE - INTEGRAZIONE SPID CIE MISURA 1.4.4 SPID CIE
2221	99	PNRR - CUP F51F23000730006 - PIATTAFORMA PAGOPA TERRITORIO NAZIONALE ATTIVITA' SERVIZI MISURA 1.4.3 PAGOPA

L'Amministrazione nel 2024 intende partecipare alla seguente linea di finanziamento avente ad oggetto " - MISSIONE 1 - M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA - INVESTIMENTO 1.2 ABILIZAZIONE E FACILITAZIONE MIGRAZIONE AL CLOUD".

I) ALTRI EVENTUALI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE

Già prima dell'approvazione definitiva della legge di Bilancio 2020, con la legge n. 157/2019, di conversione, con modificazioni, del dl 124/2019, recante disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili, il comma 2 dell'art. 57 è intervenuto con una serie di disposizioni che hanno prodotto la cessazione dall'applicazione di alcune misure in materia di "contenimento, riduzione della spesa e di obblighi formativi", quali le spese per: stampa e pubblicazione, studi e consulenze; relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza; sponsorizzazioni; acquisto manutenzione, noleggio, esercizio di autovetture; acquisto e locazioni di immobili, missioni.

Il presente documento è redatto conformemente al D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 e s.m.i. e al Decreto interministeriale del 18 maggio 2018 emanato in attuazione all'art.1 comma 887 della Legge 27.12.2017, n.205 che prevede la redazione di un D.U.P. Semplificato per i comuni di popolazione inferiore ai 5.000 abitanti."

Tornaco, 11.11.2024