



Comune di Tornaco

Provincia di Novara

Comunicato ai Capigruppo

Il 13/03/2013 N.prot. 765

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 15

OGGETTO: Programmazione Triennale del Fabbisogno di Personale per il triennio 2013/2015 e corrispondente piano occupazionale – conferma dotazione organica vigente

L'anno **Duemilatredici**, addì **Diciannove** del mese di **FEBBRAIO** alle ore 18.00
Nella casa comunale, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei signori:

Cognome e nome		Presente	Assente
SARINO GAUDENZIO	Sindaco	x	
GRASSULLO STEFANIA	Assessore	x	
BERNASCONE DOMENICO	Assessore	x	
CALEFFI ROBERTO	Assessore	x	
CUSARO GIOVANNI	Assessore	x	
	Totale	5	0

Assiste all'adunanza il Segretario comunale Dott. Giuseppe Vinciguerra, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. Gaudenzio Sarino, nella sua qualità di Sindaco, assume la Presidenza.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.lgs. n. 267/2000 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.E.L e dal D.lgs. n. 165/2001 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.P.I., attribuisce alla Giunta Comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

PREMESSO inoltre che:

- l'articolo 39 della legge n. 449/1997 recante “*Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica*” stabilisce che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;

- l'art. 91 del D.Lgs. n. 267/2000 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.E.L., in tema di assunzioni, ed in particolare il comma 1, prevede che gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;

- l'articolo 6 del D.lgs n. 165 del 2001, al comma 1, dispone che *nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni e previa informazione delle organizzazioni sindacali rappresentative ove prevista nei contratti di cui all'articolo 9; al comma 3 che per la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni. Ogni amministrazione procede adottando gli atti previsti dal proprio ordinamento; al comma 4 che le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni, e con gli strumenti di programmazione economico - finanziaria pluriennale; al comma 4-bis che il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti di cui al comma 4 sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti; al comma 6 infine che le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.*

VISTI inoltre:

- l'art. 35, co. 4 del D.lgs. n. 165/2001 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.P.I. in materia di “reclutamento del personale”, il quale stabilisce che *le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base della programmazione triennale del fabbisogno di personale deliberata ai sensi dell'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni;*

- l'art. 30, co. 2-bis del D.lgs. n. 165/2001 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.P.I. in materia di “passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse”, il quale dispone altresì che *le amministrazioni, prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali, finalizzate alla copertura di posti vacanti in organico, devono attivare le procedure di mobilità di cui al comma 1,(...) omissis;*

- l'art. 34-bis, del D.lgs. n. 165/2001 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.P.I. in materia di mobilità del personale, il quale, al comma 1, prevede che le Amministrazioni pubbliche, prima di avviare le procedure di assunzione di personale, sono tenute a comunicare ai soggetti di cui all'articolo 34, commi 2 e 3, l'area, il livello e la sede di destinazione per i quali si intende bandire il concorso nonché, se necessario, le funzioni e le eventuali specifiche idoneità richieste; al successivo comma 5 stabilisce inoltre che le assunzioni effettuate in violazione del medesimo articolo sono nulle di diritto;

- l'articolo 33 del D.lgs. n. 165/2001 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.P.I, come sostituito dall'articolo 16 della legge 12 novembre 2011, n. 183, relativo alle eccedenze di personale, il quale ai commi 1 e 2 così dispone: *1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;*

- l'art. 19, co. 8, della legge n. 448/2001 (legge finanziaria 2002), il quale stabilisce che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

RICHIAMATE:

- la deliberazione G.C. n. 7 del 19.02.2008, con la quale si procedeva all'approvazione della dotazione organica del Comune di Tornaco, con rideterminazione del fabbisogno di personale relativamente al triennio 2008-2010;

- la deliberazione G.C. n. 26 del 27.04.2012 avente ad oggetto "*Monitoraggio triennale del fabbisogno di personale e ricognizione delle eccedenze*", con la quale veniva approvato il programma del fabbisogno di personale per l'anno 2012 e per il triennio 2012/2014, nell'ambito della quale si dava altresì atto dell'inesistenza di condizioni di soprannumero o di eccedenze di personale con riguardo all'anno 2012;

- la propria precedente deliberazione n. 14 del 19.02.2013 avente ad oggetto "*Ricognizione delle eccedenze di personale - anno 2013 - Adempimento annuale ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. - cd. T.U.P.I. - Conferma deliberazione G.C. n. 26 del 27/04/2012*", nell'ambito della quale si dava atto dell'inesistenza di condizioni di soprannumero e/o di eccedenze di personale con riguardo all'anno 2013, confermandosi altresì quanto approvato con la deliberazione G.C. n. 26 del 27.04.2012 avente ad oggetto "*Monitoraggio triennale del fabbisogno di personale e ricognizione delle eccedenze*";

DATO ATTO che la dotazione organica attuale è stata rideterminata con deliberazione G.C. n. 7 del 19/02/2008, e da ultimo confermata con deliberazione G.C. n. 26 del 27.04.2012, risultando articolata così come riportato nell'apposito prospetto allegato alla presente sotto la lettera A).

ATTESO:

- che per gli enti locali non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno permane la specifica disciplina disposta dall'art. 1, comma 562 della legge 296/2006, e dall'art. 76, comma 7 del D.L. n.112/2008, conv. in L. n. 133/08, come da ultimo modificato dall'art. 28, co. 11-*quater* del D.L. n. 201/2011 (cd. Decreto Monti), conv. in L. n. 214/2011, limitatamente al generale vincolo relativo all'incidenza delle spese di personale su quelle correnti elevato dal 40% al 50%;

- la legge n. 44/2012 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 2 marzo 2012, n. 16 (semplificazione fiscale), ha apportato una serie di modifiche alle vigenti disposizioni in materia di limiti alle assunzioni e spese di personale negli Enti Locali. In particolare il comma 11 dell'articolo 4-*ter* del Decreto Legge n. 16/2012, modifica il comma 562 dell'articolo unico della legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007) per cui, ferma restando la possibilità di copertura integrale del

turn over, viene modificata l'annualità di riferimento entro la quale contenere la spesa di personale, non più il 2004 ma il 2008;

RIBADITO, pertanto, che, ad oggi, la normativa vigente in materia di vincoli di spese di personale per gli Enti non sottoposti al Patto è quella di cui alla Legge 27 dicembre 2006, n. 296 che, come noto, all'articolo 1, comma 562, prevede che: *“Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558.”*

TENUTO PRESENTE:

- che il razionale impiego delle risorse umane è un obiettivo delle pubbliche amministrazioni, per assicurare un ottimale livello qualitativo e quantitativo dei servizi erogati mantenendo la spesa entro limiti compatibili con le risorse disponibili;
- la programmazione triennale deve essere collegata al monitoraggio della funzionalità della struttura organizzativa e della consistenza quali-quantitativa degli organici, per verificarne l'adeguatezza in relazione agli obiettivi dell'ente;

RAVVISATA la necessità di approvare la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2013-2015, ed il corrispondente piano occupazionale, garantendo la coerenza con i vincoli in materia di spese di personale e con il quadro normativo vigente;

DATO ATTO:

- che il Comune di Tornaco è un Comune con meno di 1.000 abitanti, e pertanto non soggetto alle regole del Patto di stabilità interno;
- che questo Ente non versa in condizioni strutturalmente deficitarie, secondo quanto previsto dall'art. 242 del D.lgs. n. 267/2000 – cd. T.U.E.L., come da ultimo modificato dall'art. 3 del D.L. n. 174/2012 *conv. in L. n. 203/2012*;
- che con riguardo all'anno 2013 non sono emerse condizioni di soprannumero e/o di eccedenze di personale, così come attestato nell'ambito della propria precedente deliberazione n. 14 del 19.02.2013 avente ad oggetto *“Ricognizione delle eccedenze di personale - anno 2013 - Adempimento annuale ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. - cd. T.U.P.I. - Conferma deliberazione G.C. n. 26 del 27/04/2012”*;

PRESO ATTO che il programma triennale di fabbisogno di personale viene predisposto con riferimento alla dotazione organica in essere, fatta salva la possibilità di modificare in qualunque momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, qualora si verificassero esigenze tali da determinare variazioni nel quadro di riferimento;

RITENUTO opportuno, quindi, provvedere in tal senso, valutato che tale programmazione corrisponde, anche se non in termini strettamente economici, a criteri di progressivo contenimento della spesa, in quanto a fronte di un continuo e consistente aumento di carichi di lavoro, garantisce con una essenziale dotazione organica di personale, sufficiente qualità e quantità dei servizi erogati da questo Ente;

RILEVATO che ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, onde poter provvedere all'assunzione di nuovo personale o alla trasformazione di posti già esistenti, è necessario approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale, in coerenza con le capacità finanziarie;

RITENUTO di approvare, ai sensi dell'art. 39 - comma 1 della Legge 449/97 e *s.m.i.*, la programmazione triennale del fabbisogno del personale dell'ente relativamente al periodo 2013-2015 e corrispondente piano occupazionale;

DATO ATTO in ogni caso che le assunzioni previste nel suddetto piano occupazionale verranno effettuate tenuto conto dei vincoli imposti dalle leggi finanziarie nel tempo vigenti;

PRESO ATTO dei pareri resi dai competenti responsabili di servizio ai sensi dell'art. 49, co. 1 del D.lgs. n. 267/2000 e *ss.mm.ii.*, di seguito riportati:

Parere in ordine alla regolarità tecnica:

si esprime parere favorevole.

Tornaco, lì 19/02/2013

Il Responsabile del Servizio personale
F.to dr. Giuseppe Vinciguerra

Parere in ordine alla regolarità contabile:

si esprime parere favorevole.

Tornaco, lì 19/02/2013

Il Responsabile del Servizio finanziario
F.to Liviana Righetti

ACQUISITO altresì il parere favorevole del Revisore dei conti reso ai sensi dell'art. 19, co. 8, della legge n. 448/2001 (legge finanziaria 2002);

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.E.L.;

VISTI il D.Lgs. n. 165/2001 e *ss.mm.ii.* – cd. T.U.P.I.;

CON voti favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1. **DI CONFERMARE** la dotazione organica così come determinata con deliberazione G.C. n. 7 del 19.02.2008 e da ultimo confermata con deliberazione G.C. n. n. 26 del 27.04.2012, che si allega alla presente sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;

2. **DI APPROVARE** la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2013-2015 e corrispondente piano occupazionale, che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale;

3. **DI DARE ATTO** che il programma triennale di fabbisogno di personale è stato predisposto con riferimento alla dotazione organica in essere, fatta salva la possibilità di apportarvi modifiche in qualunque momento, qualora si verificassero esigenze tali da determinare variazioni nel quadro di riferimento;

4. **DI DARE ATTO** che tale programmazione risulta improntata al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449, nonché della normativa vigente in materia di vincoli di spese di personale per gli Enti non sottoposti al Patto di cui all'articolo 1, comma 562 della legge 296/2006, e in combinato disposto con quanto previsto dall'art. 76, comma 7 del D.L. n.112/2008, conv. in L. n. 133/08, come da ultimo modificato dall'art. 28, co. 11-*quater* del D.L. n. 201/2011 (cd. Decreto Monti), conv. in L. n. 214/2011, limitatamente al generale vincolo relativo all'incidenza delle spese di personale su quelle correnti elevato dal 40% al 50%;

5. **DI PRENDENRE ATTO** che con riguardo all'anno 2013 non sono emerse condizioni di soprannumero e/o di eccedenze di personale, così come attestato nell'ambito della propria precedente deliberazione n. 14 del 19.02.2013 avente ad oggetto "*Ricognizione delle eccedenze di personale - anno 2013 - Adempimento annuale ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. - cd. T.U.P.I. - Conferma deliberazione G.C. n. 26 del 27/04/2012*";

6. **DI DARE ATTO** che nel corso del 2013, sulla base del programma del fabbisogno di personale in oggetto, il Comune intende dare avvio alla procedura di reclutamento di personale per la copertura di 1 posto vacante, previsto in dotazione organica, di istruttore amministrativo-contabile - Cat. C – Posizione economica C 1, da destinare all'Area Amministrativa – Servizio demografico – segreteria – contabile, previa attivazione delle procedure di mobilità di cui al comma 1, dell'art. 30 del D.lgs. n. 165/2001 ess.mm. – cd. T.U.P.I., nonché nel rispetto di quanto previsto dal successivo art. 34-*bis* in materia di cd. mobilità obbligatoria del personale;

7. **DI DEMANDARE** al responsabile del servizio competente tutti gli atti conseguenti e necessari all'attuazione del presente provvedimento;

8. **DI TRASMETTERE** il presente atto alle OO.SS rappresentate nell'Ente;

9. **DI COMUNICARE** la presente deliberazione ai capigruppo consiliari, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000 e *ss.mm.ii.*;

10. **DI DICHIARARE**, stante l'urgenza di deliberare, con separata unanime votazione favorevole, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs 18.08.2000, n. 267 e *ss.mm.ii.*

Allegato A) alla Deliberazione G.C. n. 15 del 19/02/2013

DOTAZIONE ORGANICA – COMUNE DI TORNACO (NO)

(Approvata con deliberazione G. C. n. 7 del 19.02.2008, confermata con deliberazione G.C. n. 26 del 27.04.2012)

AREA	SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CATEGORIA	N. POSTI
AMMINISTRATIVA	Amministrativo Demografico	Specialista in attività amministrative	D	1
	Demografico Segreteria Contabile	Istruttore amministrativo, contabile	C	1
CONTABILE	Segreteria Finanziario Tributi	Specialista in attività finanziaria, contabile, tributaria	D	1
VIGILANZA	Vigilanza Commercio Sanità Edilizia	Specialista in attività di vigilanza (Ispettore di P.M.)	D	1
	Vigilanza Commercio Sanità Edilizia	Agente di P.M.	C	1
TECNICA	Tecnico Urbanistico	Specialista in attività tecniche	D	1
	Tecnico Urbanistico	Istruttore tecnico	C	1
	Tecnico Manutentivo	Collaboratore tecnico	B	1
	Tecnico Manutentivo	Operatore tecnico	B	1

Allegato **B**) alla Deliberazione G.C. n. 15 del 19/02/2013

COMUNE DI TORNACO (NO)

**PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL
TRIENNIO 2013-2015 E CORRISPONDENTE PIANO OCCUPAZIONALE**

DOTAZIONE ORGANICA
(Approvata con Deliberazione G.C. n. 7 del 19/02/2008)

AREA	SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CATEGORIA	N. POSTI	IN SERVIZIO
AMMINISTRATIVA	Amministrativo Demografico	Specialista in attività amministrative	D	1	1
	Demografico Segreteria Contabile	Istruttore amministrativo, contabile	C	1	0
CONTABILE	Segreteria Finanziario Tributi	Specialista in attività finanziaria, contabile, tributaria	D	1	1
VIGILANZA	Vigilanza Commercio Sanità Edilizia	Specialista in attività di vigilanza (Ispettore di P.M.)	D	1	0
	Vigilanza Commercio Sanità Edilizia	Agente di P.M.	C	1	0
TECNICA	Tecnico Urbanistico	Specialista in attività tecniche	D	1	0
	Tecnico Urbanistico	Istruttore tecnico	C	1	1 p.t.
	Tecnico Manutentivo	Collaboratore tecnico	B	1	1
	Tecnico Manutentivo	Operatore tecnico	B	1	0

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to *Gaudenzio Sarino*

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to *dr. Giuseppe Vinciguerra*

Relazione di pubblicazione e dichiarazione di esecutività

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio del Comune, nelle forme di legge, per quindici giorni consecutivi con decorrenza dal 13/03/2013

Trascorso il decimo giorno dalla data di pubblicazione sopra riportata, la medesima è definitivamente esecutiva, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 3, d.lgs. n. 267/2000 e *ss.mm.ii.*

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to *dr. Giuseppe Vinciguerra*

Eseguibilità

Ritenuta la sussistenza dei requisiti di cui all'art. 134, comma 4, d.lgs. n. 267/2000 e *ss.mm.ii.*, la presente deliberazione è immediatamente eseguibile.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to *dr. Giuseppe Vinciguerra*

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Li, 19/2/2013

IL SEGRETARIO COMUNALE
dr. Giuseppe Vinciguerra