



COMUNE DI TORNACO

Provincia di Novara

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 134

OGGETTO: Approvazione Programma di incarichi di studio, di ricerca e consulenza per l'anno 2013.

L'anno **Duemilatredici**, addì **27** del mese di **GIUGNO** alle ore 21,00 presso la Sala Consiliare di Via Marconi 2, convocato con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione ORDINARIA ed in seduta pubblica di 1^a convocazione, il CONSIGLIO COMUNALE.

Cognome e nome		Pres.	Ass.
1. Sarino Gaudenzio	Sindaco	X	
2. Caldarelli Giovanni	Consigliere	X	
3. Caleffi Roberto	Consigliere	X	
4. Grassullo Stefania	Consigliere	X	
5. Gadani Francesco	Consigliere	X	
6. Saino Santino	Consigliere	X	
7. Cucchetti Chiara	Consigliere		X
8. Gastaldi Glauco	Consigliere	X	
9. Caccia Federico	Consigliere	X	
10. Cremona Giuseppe	Consigliere		X
11. Mazzino Evandro	Consigliere	X	
12. Dellavesa Renato	Consigliere	X	
13. Gerbino Pierantonio	Consigliere	X	
Totale		11	2

Assiste all'adunanza il Segretario comunale dott. Giuseppe Vinciguerra, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. Gaudenzio Sarino, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Su proposta del Sindaco, il quale invita il Segretario comunale ad esplicitare i motivi giuridici che impongono l'assunzione da parte del Consiglio comunale della deliberazione in oggetto;

Sentita una breve relazione del Segretario comunale, il quale richiama l'art. 3, comma 55, l. Fin. 2008, nonché le altre disposizioni normative regolanti la materia;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- l'art. 42, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 che prevede che l'organo consiliare ha competenza in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;

- l'art. 3, comma 54, della legge n. 244 del 24/12/2007 (Finanziaria 2008) che stabilisce come l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione possa avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dall'organo consiliare, nell'ambito delle attribuzioni riconosciute a detto organo dal citato art. 42;

Preso atto degli indirizzi impartiti dal Consiglio comunale in sede di approvazione della relazione previsionale e programmatica 2013/2015 allegata al Bilancio di previsione annuale 2013 recante i programmi e progetti da realizzare nel prossimo triennio dai quali sono discesi gli obiettivi gestionali da assegnare ai responsabili dei servizi per l'esercizio finanziario 2013;

Considerato:

- che, in corrispondenza di ogni programma della relazione previsionale e programmatica, è data specificazione della finalità che si intende conseguire e delle risorse ad esso destinate, distintamente per ciascuno degli esercizi in cui si articola il programma stesso;

- che, tenuto conto dei programmi esplicitati nella relazione previsionale e programmatica, dai quali sono derivati gli obiettivi gestionali del Piano esecutivo di gestione 2013, si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi di studio, di ricerca o di consulenza, in quanto trattasi di obiettivi particolarmente complessi, per i quali è opportuno acquisire dall'esterno le specifiche competenze, ferme restando le condizioni alle quali la normativa vigente subordina la possibilità di ricorrere ad incarichi esterni;

Dato atto:

- che per quanto concerne la definizione del contenuto degli incarichi di cui trattasi, atteso che: la previsione di legge non detta specifiche prescrizioni in ordine alle modalità di redazione e ai contenuti del suddetto programma e che, tuttavia, risulta necessario delineare una specificazione delle finalità che si intendono perseguire, in linea di coerenza con le attività dei vari settori dell'Amministrazione Comunale, così come descritte nella suddetta relazione previsionale e programmatica e con le previsioni economiche del bilancio 2013;

- che dall'analisi della normativa di riferimento si ritiene, quindi, opportuno che il programma debba indicare i settori e le attività per le quali si prevede che nel corso del 2013 si renda necessario ricorrere a professionalità esterne per la prestazione di attività relative alla redazione di studi, all'effettuazione di ricerche e di consulenze e che, al riguardo, sembra altresì opportuno riferirsi ai criteri interpretativi che la Corte dei Conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, ha dettato con delibera n. 6 nell'adunanza del 15.2.2005 e che, sia pur riferita alla legge 30.12.2004 n. 311, attiene alla stessa tipologia di incarichi.

Dato atto, altresì:

- che anche per l'anno in corso, sulla base delle comunicazioni pervenute dai Responsabili dei Servizi si rileva l'esigenza di procedere all'affidamento di:

1) incarichi di studio per l'elaborazione di programmi particolarmente complessi per i quali è necessario possedere specifiche competenze e abilità.

2) ricerche e indagini propedeutiche alle scelte di natura amministrativa,

3) consulenze finalizzate all'acquisizione di pareri, chiarimenti, interpretazioni che orientino le scelte operative per l'efficace raggiungimento degli obiettivi,

4) collaborazioni per acquisizione di professionalità di particolare e comprovata specializzazione universitaria, in assenza di figure professionali idonee all'interno della dotazione organica.

- che il ricorso all'affidamento di incarichi esterni può essere giustificato da diversi fattori:

1) obiettivi particolarmente complessi, per i quali è opportuno e necessario acquisire dall'esterno le necessarie competenze,

2) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'ente, da valutare caso per caso, attraverso una specifica indagine che faccia riferimento:

ai profili professionali dichiarati nella dotazione organica;

ai piani annuali di formazione

a una ricerca interna nella struttura organizzativa

alla complessità degli obiettivi fissati e quindi ai conseguenti carichi di lavoro

3) opportunità di sperimentare soluzioni organizzative alternative, per un periodo di tempo predefinito, con l'obiettivo di rendere sempre più flessibile, efficiente ed efficace l'azione amministrativa con particolare attenzione alle valutazioni economiche dell'azione stessa.

- che il conferimento dei suddetti incarichi/consulenze richiede l'adeguamento delle disposizioni regolamentari emanate ai sensi del combinato disposto degli artt. 89 e 48 del D.Lgs 267/2000 in ordine alla definizione di limiti, criteri, modalità di affidamento e limite massimo di spesa annua, di competenza dell'organo esecutivo;

- che l'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle suddette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

Ritenuto che in adempimento a quanto previsto al comma 56 della citata Legge 244/07, sia necessario dettare alla Giunta alcuni indirizzi che dovranno essere trasfusi nelle disposizioni regolamentari già richiamate, per quanto attiene ai limiti, criteri e modalità per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza a soggetti estranei all'Amministrazione;

Ritenuto quindi di specificare come in appresso i suddetti indirizzi:

A) Presupposti per il conferimento degli incarichi professionali di studio, ricerca, consulenza e collaborazione:

1. rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'Amministrazione;

2. inesistenza, all'interno dell'organizzazione dell'ente, di figure professionali idonee allo svolgimento dell'incarico, ovvero impossibilità di far fronte all'incarico con il personale in servizio per carenze di organico, indifferibilità di altri impegni di lavoro, il tutto da accertare, come detto, per mezzo di una reale ricognizione;

3. indicazione specifica dei contenuti, tempistica, durata e compenso per lo svolgimento dell'incarico;

4. eventuali pareri preventivi richiesti da disposizioni legislative o regolamentari;

5. attestazione da parte del Responsabile del Settore Servizi finanziari circa il rispetto del limite di spesa stabilito dal comma 56 della Legge 244/2007;

B) Adeguata e tempestiva pubblicità di avviso di selezione;

C) Selezione degli esperti mediante procedure comparative;

D) Formalizzazione dell'incarico mediante stipula di un atto di natura contrattuale;

E) Pubblicizzazione dell'avvenuto affidamento dell'incarico;

F) Relazione finale del responsabile del servizio competente che, prima di procedere alla liquidazione del compenso, attesti il conseguimento degli obiettivi a seguito dell'espletamento dell'incarico.

Visti:

- il vigente Statuto comunale;

- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

- i pareri favorevoli espressi dai competenti Responsabili di Servizio, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, d.lgs. n. 267/2000;

Con votazione espressa nelle forme di legge:

Presenti: 11; Favorevoli: 11; Contrari: = ; Astenuti: =.

DELIBERA

1. di approvare, nel testo di cui all'allegato *sub* 1 al presente atto, il programma degli incarichi di studio, ricerca o consulenze, programma che ha a riferimento i programmi di cui alla Relazione previsionale e programmatica 2013-2015, e che si tradurranno in obiettivi di gestione;
2. di dare atto che l'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni previste dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, che dovrà, pertanto, essere opportunamente modificato, tenendo conto degli indirizzi contenuti nelle premesse del presente atto, per quanto concerne i limiti, i criteri e le modalità relativi al conferimento degli incarichi di cui trattasi;
3. di dare atto che il presente provvedimento, in conformità ai criteri interpretativi adottati dalla Corte dei Conti ed in premessa espressamente richiamati, non riguarda gli incarichi non aventi natura discrezionale, ma consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge (quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gli incarichi tecnici per la realizzazione di opere pubbliche contemplati agli artt. 90 e 91 d.lgs. n.163/2006) né riguarda gli incarichi per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione, gli appalti e le esternalizzazioni di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione;
4. di fissare quale linea di indirizzo il limite di spesa annua per gli incarichi di cui alla presente deliberazione, con esclusione degli incarichi di patrocinio legale, in misura pari al 10% della spesa per il personale accertata nell'ultimo conto consuntivo approvato, precisando che tale limite non opera in caso di progetti il cui finanziamento è coperto da contributi erogati al Comune da enti terzi; di dare atto comunque del tetto massimo stabilito dall' art. 6, comma 7 del d.l. 78/2010 convertito dalla legge n. 122/2010,
5. di dare atto che il presente programma avrà valenza a partire dal bilancio dell'anno in corso e fino a diversa specifica decisione;

Successivamente, con distinta votazione unanime favorevole, resa per alzata di mano, delibera di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. n. 267/2000.

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e/o contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Il responsabile del servizio
F.to Stefania Grassullo

Il responsabile servizio finanziario
F.to Liviana Righetti

=====
Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Gaudenzio Sarino

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Giuseppe Vinciguerra

Relazione di pubblicazione e dichiarazione di esecutività

La presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio del Comune, nelle forme di legge, per quindici giorni consecutivi con decorrenza dal 3/7/2013

Trascorso il decimo giorno dalla data di pubblicazione sopra riportata, la medesima è definitivamente esecutiva, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 3, d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Giuseppe Vinciguerra

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.
Tornaco 27/06/2013

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giuseppe Vinciguerra

Programma degli incarichi di studio e consulenza

Il Programma redatto ai sensi del disposto dell'art. 3, comma 55, l. n. 244/2007 comprende le seguenti tipologie:

1. Attività di studio = Incarichi che presuppongono la consegna di una relazione scritta finale nella quale siano illustrati i risultati e le soluzioni proposte
2. Attività di ricerca = Incarichi che presuppongano la preventiva definizione di un programma da parte della Amministrazione e si perfezionano con l'esame di possibili soluzioni
3. Attività di consulenza = Incarichi che presuppongano una richiesta di parere ed esperti che si estrinseca con parere scritto.

Può interessare le seguenti tematiche:

- persone e servizi educativi
- servizi informatici
- attività di pianificazione e programmazione dell'ambiente e del mantenimento e sviluppo del patrimonio
- pianificazione e programmazione del territorio
- gestione finanziaria e tributaria
- iniziative culturali
- iniziative relative alla comunicazione interna ed esterna
- attività sportive
- statistica, toponomastica, servizi demografici

Può svilupparsi nelle seguenti fattispecie in relazione ai programmi e progetti definiti nella relazione agli obiettivi fissati :

- Consulenze specialistiche per problematiche specifiche
- Redazione parti tecniche di particolari e complessità relative alla definizione di Capitolati d'Appalto
- Specialisti in materia assicurativa forniti da società di brokeraggio
- Collaborazioni con professionisti per la conduzione di laboratori
- Esperti per specifiche attività la cui professionalità non rientra tra quelle in dotazione organica
- Consulenze esercitate nella forma di interventi e o seminari rivolte sia all'utenza che agli operatori che alla cittadinanza, incarichi per attività e progetti rivolti ai cittadini
- Incarichi per attività di consulenza o studio finalizzati a bonifiche siti inquinanti
- Piani particolareggiati di interesse comunale qualora il servizio non fosse in grado di assolvere alle incombenze dettate dall'Amministrazione comunale